



**МАР'ЯНІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ЛУЦЬКОГО РАЙОНУ ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ

03 грудня 2022 року

с/мт Мар'янівка

№ 158-р

Про зупинення рішення тридцять другої позачергової сесії
Мар'янівської селищної ради восьмого скликання № 32/7 від 29.11.2022
«Про виконання рішення Мар'янівської селищної ради від 18.11.2022 №31/3
«Про розгляд депутатського запиту депутата Мар'янівської селищної ради
Шанковської Н.О.»

Приймаючи до уваги, що прийняте на тридцять другій позачерговій сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання рішення № 32/7 від 29.11.2022 «Про виконання рішення Мар'янівської селищної ради від 18.11.2022 №31/3 «Про розгляд депутатського запиту депутата Мар'янівської селищної ради Шанковської Н.О.» порушує Конституцію України, норми Кодексу законів про працю України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», керуючись частинами 4, 8 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Зупинити рішення тридцять другої позачергової сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання № 32/7 від 29.11.2022 «Про виконання рішення Мар'янівської селищної ради від 18.11.2022 №31/3 «Про розгляд депутатського запиту депутата Мар'янівської селищної ради Шанковської Н.О.».

2. Внести рішення «Про виконання рішення Мар'янівської селищної ради від 18.11.2022 №31/3 «Про розгляд депутатського запиту депутата Мар'янівської селищної ради Шанковської Н.О.» із зауваженнями селищного голови, що додаються, на повторний розгляд сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання.

3. Розпорядження довести до відома депутатів Мар'янівської селищної ради восьмого скликання.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Селищний голова

Олег БАСАЛИК

ЗАУВАЖЕННЯ

на рішення Мар'янівської селищної ради

«Про виконання рішення Мар'янівської селищної ради від 18.11.2022 №31/3 «Про розгляд депутатського запиту депутата Мар'янівської селищної ради Шанковської Н.О.», прийнятого на тридцять другій позачерговій сесії восьмого скликання 29 листопада 2022 року

Селищний голова, розглянувши рішення Мар'янівської селищної ради «Про виконання рішення Мар'янівської селищної ради від 18.11.2022 №31/3 «Про розгляд депутатського запиту депутата Мар'янівської селищної ради Шанковської Н.О.» **без пояснювальної записки до нього**, відповідно до частини 4 ст. 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", зауважує про таке.

Посада секретаря селищної ради є виборною, на яку особа обирається селищною радою, а тому при визначенні підстав і критеріїв, як обрання на посаду, звільнення, так і накладення дисциплінарного стягнення на неї (догана) відповідна рада має певну дискрецію (розсуд) у вирішенні цих питань. При цьому, здійснення таких дискреційних повноважень, як накладення дисциплінарного стягнення на секретаря ради, має відбуватися в рамках встановленої процедури з дотриманням критеріїв правової (справедливої) процедури, як складової принципу верховенства права (ч. 1 ст. 8 Конституції України) і принципу законності (ч. 2 ст. 19 Конституції України). Правова процедура, яка спрямована на справедливе ставлення суб'єкта владних повноважень до особи зумовлює вимоги до належного прийняття актів органами публічної влади. У разі відсутності таких вимог, які й власне виступають критеріями правомірності дій суб'єкта владних повноважень у спеціальних законах, такими критеріями якраз можуть виступати приписи ч. 2 ст. 2 Кодексу адміністративного судочинства України, які спрямовані на обмеження дискреції (розсуду) суб'єкта владних повноважень.

Рішення суб'єкта владних повноважень, в даному випадку Мар'янівської селищної ради, повинно бути прийняте:

- 1) на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України;
- 2) з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано;
- 3) обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії);
- 4) безсторонньо (неупереджено);
- 5) добросовісно;
- 6) розсудливо;
- 7) з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи всім формам дискримінації;
- 8) пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення;
- 9) з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення;
- 10) своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Саме обґрунтоване рішення спрямоване на захист особи від свавілля, тобто орган повинен зазначити причини його прийняття, навести підстави та достатні аргументи для його прийняття.

Керуючись зазначеними критеріями, можна зробити висновок, що рішення Мар'янівської селищної ради «Про виконання рішення Мар'янівської селищної ради від 18.11.2022 №31/3 «Про розгляд депутатського запиту депутата Мар'янівської селищної ради Шанковської Н.О.» є необґрунтованим та не враховує усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення суб'єкта владних повноважень, а також прийняте з порушенням строків, визначених законом.

Норми спеціального закону ч. 5 ст. 50 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" не передбачають виникнення будь-яких умов (наявність або відсутність

дисциплінарного порушення, тощо), як на підставу для дострокового припинення повноважень секретаря ради.

Посадовою особою місцевого самоврядування є особа, яка працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету (ч. 1 ст. 2 Закону України від 07.06.2001 № 2493-III "Про службу в органах місцевого самоврядування").

Одним із обов'язків службовця органу місцевого самоврядування є сумлінне ставлення до виконання службових обов'язків. Особливості дисциплінарної відповідальності службовця ОМС забезпечуються у порядку, передбаченому Законом "Про службу в органах місцевого самоврядування" (ст. 19 Закону "Про службу в органах місцевого самоврядування"). А відповідно до ст. 7 цього ж Закону правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування визначається Конституцією України, законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про статус депутатів місцевих рад", "Про вибори депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів", цим та іншими законами України.

Як вбачається з рішення, не зазначено наявних достатніх правових підстав або мотивів накладення дисциплінарного стягнення у вигляді догани. Зокрема, преамбула взагалі не містить підстав догани, не вказано в чому саме проявилось невиконання чи неналежне виконання ним, як секретарем ради службових обов'язків, що могло бути підставою для визнання його роботи незадовільною.

До проєкту рішення не додано пояснювальну записку з відповідними обґрунтуваннями, що є порушенням закону.

Крім того особа, пов'язана з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або такою, що прирівнюється до цієї діяльності, підлягає притягненню до дисциплінарної відповідальності у встановленому законом порядку.

Для дотримання вимог спеціального закону, не було утворено дисциплінарну комісію та не проведено службове розслідування.

Метою службового розслідування має бути проведення всебічного та об'єктивного з'ясування причин та умов, що призвели до правопорушення.

Саме відповідна комісія має правомочність встановлювати та надавати правову оцінку правомірності дій секретаря ради.

Крім того, слід зауважити, що на момент прийняття рішення сесії Васюренко О.М. зазначено про об'єктивні обставини, які пов'язані з відключенням електроенергії в селищній раді, що не дає змоги вчасно внести відповідні зміни та оприлюднити належним чином.

У частині притягнення осіб до дисциплінарної відповідальності ми маємо керуватися Кодексом законів про працю України з урахуванням особливостей, які визначені в Законі України від 21.05.1997 № 280/97-ВР "Про місцеве самоврядування в Україні", адже питання дисципліни у профільному законі не прописані.

Враховуючи відсутність у Законі України "Про місцеве самоврядування в Україні" особливої процедури притягнення секретаря ради до дисциплінарної відповідальності, на нього поширюються порядок застосування дисциплінарного стягнення та гарантії, передбачені Кодексом Законів про працю України.

Так, згідно ст. ст. 147, 147-1 Кодексу законів про працю України за порушення трудової дисципліни до працівника може бути застосовано тільки один з таких заходів стягнення: 1) догана; 2) звільнення.

Відповідно до статті 147-1 Кодексу законів про працю України дисциплінарні стягнення застосовуються органом, якому надано право прийняття на роботу (обрання, затвердження і призначення на посаду) даного працівника.

Щодо строків застосування дисциплінарного стягнення слід зазначити, що за загальним правилом строк для застосування дисциплінарного стягнення визначається відповідно до статті 148 Кодексу законів про працю України (далі-Кодекс).

Зазначеною статтею Кодексу передбачено, що дисциплінарне стягнення застосовується власником або уповноваженим ним органом безпосередньо за виявленням проступку, але не

пізніше одного місяця з дня його виявлення, не рахуючи часу звільнення працівника від роботи у зв'язку з тимчасовою непрацездатністю або перебування його у відпустці.

Догана для особи є суворою санкцією відповідальності, яка підлягає застосуванню за конкретні тяжкі проступки, як за фактом їх вчинення, так і за наслідками, до яких вони призводять, та не може бути обґрунтовано лише загальними фразами.

Також, необхідно зазначити те, що у разі прийняття селищною радою запропонованого рішення, Васюренко О.М. матиме право оскаржити таке рішення в судовому порядку.

Враховуючи все вищевказане та з огляду на норми ч.2 ст.77 Кодексу адміністративного судочинства України, обов'язок доказування правомірності прийнятого рішення про звільнення особи з будь-яких підстав покладатиметься на селищну раду, а отже має бути доведено обґрунтованість висновків про факт порушення секретарем ради саме службової дисципліни, оскільки не будь-яке порушення посадовою особою органу місцевого самоврядування етичних, правових та службово-дисциплінарних норм поведінки тягне за собою догану. При цьому, у разі задоволення позову (що з урахуванням обставин має високу ймовірність), для Мар'янівської селищної ради настануть негативні наслідки у вигляді стягнення на користь позивача моральної шкоди та судових витрат: судового збору, компенсація витрат на правову допомогу тощо.

Також, зауважую, що проект рішення «Про виконання рішення Мар'янівської селищної ради від 18.11.2022 №31/3 «Про розгляд депутатського запиту депутата Мар'янівської селищної ради Шанковської Н.О.» був розглянутий депутатами на сесії без дотримання вимог Регламенту Мар'янівської селищної ради.

Проект не передавався на розгляд постійної комісії та не візувався у головним спеціалістом-юрисконсультом. Ця процедура передбачена саме для того, щоб уникнути подання на розгляд депутатів проектів незаконних та необґрунтованих рішень.

Беручи до уваги вищенаведене селищний голова не може ігнорувати очевидну необґрунтованість та протиправність прийнятого депутатами селищної ради рішення «Про виконання рішення Мар'янівської селищної ради від 18.11.2022 №31/3 «Про розгляд депутатського запиту депутата Мар'янівської селищної ради Шанковської Н.О.», враховує наслідки його прийняття та вважає таке рішення не прийнятним для затвердження депутатами селищної ради.

Селищний голова

Олег БАСАЛИК